

**EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL**

Conseil du 2 mai 2016

Délibération n° 2016-1166

commission principale : développement économique, numérique, insertion et emploi

commission (s) consultée (s) pour avis :

commune (s) :

objet : Attribution d'une subvention à l'association Villes en Transition - ITD Monde dans le cadre de la réalisation du projet en faveur de l'inclusion sociale des populations défavorisées de Tinca (Roumanie) - Année 2016

service : Direction générale déléguée au développement économique, à l'emploi et aux savoirs - Direction de l'attractivité et des relations internationales

Rapporteur : Monsieur le Conseiller délégué Vincent

Président : Monsieur Gérard Collomb

Nombre de conseillers en exercice au jour de la séance : 165

Date de convocation du Conseil : mardi 12 avril 2016

Secrétaire élu : Madame Elsa Michonneau

Affiché le : mercredi 4 mai 2016

Présents : MM. Collomb, Kimelfeld, Mme Vullien, MM. Bret, Da Passano, Mme Guillemot, M. Abadie, Mme Picot, MM. Le Faou, Philip, Passi, Mme Dognin-Sauze, MM. Colin, Charles, Brumm, Mme Le Franc, MM. Crimier, Barral, Mme Frih, M. Claisse, Mme Laurent, M. Ljung, Mmes Vessiller, Cardona, MM. Vesco, Vincent, Rousseau, Desbos, Mme Bouzerda, M. Berthilier, Mme Frier, MM. Képénékian, Eymard, Mme Rabatel, MM. Calvel, Barge, Bernard, Rudigoz, Pouzol, Sellès, Mmes Brugnera, Baume, M. George, Mme Belaziz, M. Suchet, Mmes Piantoni, Ait-Maten, M. Artigny, Mme Balas, M. Barret, Mmes Basdereff, Beauteemps, M. Bérat, Mme Berra, MM. Blache, Blachier, Bousson, Bravo, Broliquier, Buffet, Mmes Burillon, Burricand, MM. Butin, Cachard, Casola, Chabrier, Charlot, Mme Cochet, MM. Cochet, Cohen, Compan, Mme Corsale, M. Coulon, Mmes Crespy, Croizier, M. Curtelin, Mme David, M. David, Mmes de Lavernée, de Malliard, MM. Denis, Dercamp, Devinaz, Diamantidis, Mme Fautra, MM. Fromain, Gachet, Mmes Gailliot, Gandolfi, Gardon-Chemain, MM. Gascon, Genin, Geourjon, Germain, Mme Ghemri, MM. Gillet, Girard, Mme Glatard, MM. Gomez, Gouverneyre, Grivel, Guillard, Guimet, Hamelin, Havard, Hémon, Mmes Hobert, Iehl, M. Jacquet, Mme Jannot, MM. Jeandin, Kabalo, Mme Laval, M. Lebuhotel, Mme Lecerf, MM. Longueval, Martin, Mmes Maurice, Michonneau, Millet, MM. Millet, Moretton, Moroge, Mme Nachury, M. Odo, Mmes Panassier, Peillon, Perrin-Gilbert, M. Petit, Mmes Peytavin, Picard, M. Piegay, Mme Pietka, M. Pillon, Mmes Poulain, Pouzergue, MM. Quiniou, Rabehi, Rantonnet, Mme Reveyrand, MM. Roche, Roustan, Mme Runel, M. Sannino, Mme Sarselli, M. Sécheresse, Mme Servien, M. Sturla, Mme Tifra, MM. Uhlich, Vaganay, Mme Varenne, MM. Vergiat, Veron, Vial, Vincendet.

Absents excusés : MM. Galliano (pouvoir à M. Grivel), Boudot, Boumertit (pouvoir à Mme Picard), Fenech (pouvoir à M. Guillard), Forissier (pouvoir à M. Quiniou), Mme Geoffroy (pouvoir à M. Gomez), M. Lavache (pouvoir à M. Geourjon), Mme Leclerc (pouvoir à M. Vincendet).

Absents non excusés : M. Aggoun.

Conseil du 2 mai 2016**Délibération n° 2016-1166**

commission principale : développement économique, numérique, insertion et emploi

objet : **Attribution d'une subvention à l'association Villes en Transition - ITD Monde dans le cadre de la réalisation du projet en faveur de l'inclusion sociale des populations défavorisées de Tinca (Roumanie) - Année 2016**

service : Direction générale déléguée au développement économique, à l'emploi et aux savoirs - Direction de l'attractivité et des relations internationales

Le Conseil,

Vu le rapport du 6 avril 2016, par lequel monsieur le Président expose ce qui suit :

a) - Contexte

L'association Villes en Transition - ITD Monde a été créée en 1996 avec un double objectif : la mise en œuvre de projets de développement intégrés au niveau international et l'intervention sur les problèmes du développement social urbain en France.

L'association Villes en Transition - ITD Monde s'appuie sur un réseau de professionnels du développement afin de répondre au mieux aux besoins des territoires et des populations les plus pauvres à travers le monde. Elle intervient, entre autres, en Europe centrale, et spécifiquement en Roumanie où elle a acquis une bonne connaissance des problématiques liées aux conditions de vie des populations les plus précaires de ce pays.

Sur la base de son expertise en matière de développement urbain et social, l'association est associée au projet de développement de la Ville de Tinca en Roumanie qu'elle accompagne depuis 2011.

Dans un contexte politique national et européen posant la question de l'intégration des populations en situation très précaires sur les territoires européens, une première convention de coopération décentralisée a été mise en place en 2011 visant à l'amélioration des conditions de vie des populations défavorisées de Tinca en Roumanie, ville d'origine d'une grande partie de cette communauté présente sur le territoire métropolitain.

Dans le cadre du renforcement de la solidarité entre la France et la Roumanie, le partenariat entre la Communauté urbaine de Lyon, à laquelle a succédé la Métropole de Lyon, et la Commune de Tinca en Roumanie (Judet de Bihor) a été mis en place avec des objectifs très concrets d'amélioration des conditions de vie des populations les plus défavorisées et notamment des populations Roms, dans la Commune de Tinca, avec la création du centre social multifonctionnel ouvert depuis 2014.

Une nouvelle convention de coopération décentralisée d'une durée de 3 ans, pour la période 2015-2017, fixant les objectifs, les modalités d'exécution du projet et d'engagements des parties a été approuvée par délibération du Conseil de la Métropole n° 2015-0290 du 11 mai 2015.

L'activité de l'association s'inscrit pleinement dans les objectifs de la Métropole de Lyon et celle-ci sollicite le soutien de la Métropole pour la mise en œuvre de son programme d'actions 2016 en faveur de l'inclusion sociale des populations de Tinca.

b) - Objectifs

La Métropole développe une politique de solidarité internationale et de rayonnement international en s'appuyant à la fois sur des programmes de coopération décentralisée avec plusieurs villes du monde et par un soutien aux acteurs de la solidarité internationale intervenant dans les mêmes zones géographiques. Relier la politique de solidarité internationale aux acteurs de la société civile permet à la fois de mieux informer la population sur ces actions de coopération et de l'impliquer plus fortement dans les programmes de coopération.

Les activités de l'association Villes en Transition - ITD Monde trouvent leur cohérence dans la tradition humaniste de notre territoire qui a donné naissance à de grandes organisations non gouvernementales (ONG) internationalement reconnues dans le domaine de la solidarité internationale et de la coopération au développement. Ces ONG ainsi qu'un tissu d'acteurs locaux, par leurs innovations sociales et techniques, contribuent de façon significative au développement humain durable localement et sur des territoires extérieurs. Ce tissu associatif de la Métropole apporte également une contribution particulièrement significative au rayonnement international de notre territoire.

c) - Compte-rendu des actions réalisées au titre de l'année 2015

Par délibération du Conseil n° 2015-0290 du 11 mai 2015, une subvention de fonctionnement d'un montant de 50 000 € a été attribuée à l'association Villes en Transition - ITD Monde pour le programme d'actions 2015 en faveur des populations défavorisées de la Ville de Tinca dont le projet contribue aux objectifs de la nouvelle convention de coopération décentralisée entre la Métropole et la Ville de Tinca pour la période 2015-2017.

Les actions suivantes ont été mises en œuvre :

- pérennisation du fonctionnement du centre social multifonctionnel ouvert en 2014 garantissant l'accès aux services d'hygiène de base (douches, toilettes et laverie), développement des activités de point d'accueil et de médiation pour la population locale : 2 emplois ont été créés par l'association pour la gestion du fonctionnement de base et pour l'accueil du public,
- développement d'activités visant à favoriser l'intégration des habitants du quartier, installation de salles de réunions ouvertes à tous les habitants afin d'apporter l'information et l'assistance nécessaire aux démarches sociales, sur les questions d'accès au dispositif de santé. Durant l'été, une expérimentation d'animation avec des activités ludiques et éducatives a permis d'accueillir 30 enfants,
- programme de soutien à la scolarisation : installation de salles pour l'école après l'école et pour des activités de pré-scolarisation. Plusieurs groupes d'enfants et de jeunes pour la première année de fonctionnement sont accueillis régulièrement en période scolaire, 3 professeures et 1 animatrice ont été recrutées par l'association pour mener à bien ces actions,
- accompagnement dans la mise en place d'un dispositif public pour l'insertion sociale et économique afin de soutenir l'accès à l'alphabétisation et à la formation pour les adultes, à l'éducation pour les jeunes, à l'accès à l'emploi et en général l'accès au droit commun. Ces actions sont conduites en partenariat avec plusieurs associations roumaines et françaises dont Emmaüs et la Fondation Abbé Pierre. Dans le cadre du premier chantier d'auto-rénovation des habitations avec les habitants, 28 foyers ont été rénovés,
- production de données et de connaissances sur la situation et les besoins des plus vulnérables à Tinca, grâce à une enquête sur les conditions de vie des habitants. 150 questionnaires ont été traités dans le quartier pour approfondir l'information sur les foyers, leurs conditions de vie, leurs besoins, avec un focus sur l'habitat et la scolarisation des enfants.

d) - Bilan

Le programme d'actions réalisé par l'association Villes en Transition - ITD Monde bénéficie à la population précaire de la Ville de Tinca présentant les problématiques suivantes : analphabétisme, manque d'accès aux services de base, accès difficile à l'emploi, contexte de discrimination et stigmatisation.

Le centre social multifonctionnel est aujourd'hui un véritable établissement public sur le territoire de Tinca. Il offre un éventail de services opérationnels répondant prioritairement aux besoins des populations les plus précaires de Tinca.

Sa fréquentation par les habitants est en constante hausse du fait de l'important travail de médiation et d'information réalisé dans la commune. Environ 600 personnes fréquentent le centre et bénéficient de l'accompagnement et des services proposés. L'accès aux services de base qui contribuent à l'amélioration des conditions de vie de ces populations qui en résulte peut leur permettre de mieux envisager leur intégration sur leur territoire, par exemple de fréquenter l'école durablement pour les plus jeunes.

Les relations entretenues sur place auprès des communautés, des associations et les autorités locales ont permis un travail de médiation qui a un impact favorable sur la cohésion sociale de cette commune. La mise en place de ces actions en partenariat a des effets concrets et mesurables à l'échelle de la Commune de Tinca qui compte près de 8 500 habitants. 6 emplois durables ont été créés pour la mise en place et le suivi du programme de développement du centre. Des activités génératrices de ressources grâce au programme d'auto-réhabilitation de l'habitat ont permis à plusieurs familles de voir s'améliorer leur niveau de vie.

Le programme d'actions bénéficie d'un réel engagement de la mairie de Tinca qui accompagne son développement et est très attentive à la réussite du projet au profit de la population. La construction d'une nouvelle station d'épuration grâce à des financements européens qui sera opérationnelle courant 2016 amène la Ville de Tinca à mettre en place un nouveau réseau d'assainissement des eaux usées sur l'ensemble de son territoire.

e) - Programme d'actions prévisionnel et plan de financement pour l'année 2016

Le programme d'actions 2016 vise à la consolidation du dispositif public pour l'insertion sociale et le développement économique proposé dans le cadre du centre social multifonctionnel de Tinca par :

- la structuration et le développement des compétences par un plan de formation pour les membres de l'équipe salariés au nombre de 6 sur la gestion administrative et financière afin de mieux accompagner le développement des activités d'un équipement tel que le centre. La diversification des actions auprès des jeunes, en particulier, demande à être soutenue par des formations en technique d'animation,

- l'élargissement de la population bénéficiaire des services du centre social multifonctionnel grâce à une diffusion plus large de l'information afin d'accompagner le développement de la mixité sociale sur le territoire de Tinca,

- le renforcement des activités dans le domaine du développement communautaire par l'organisation d'activités dans le quartier et dans la commune pour améliorer le vivre ensemble et favoriser le lien social, par exemple des temps d'activités pour les jeunes seront mis en place par des animateurs,

- la poursuite du développement des activités du centre multifonctionnel pour renforcer son offre dans le domaine de l'alphabétisation et de la formation des jeunes et des adultes pour favoriser l'accès à l'emploi en lien avec :

. les administrations publiques roumaines de l'emploi (agence nationale pour l'emploi, organismes de formation certifiés, etc.),

. des associations partenaires et des entreprises roumaines et françaises,

. les établissements scolaires pour un travail sur l'orientation professionnelle,

. des jeunes inscrits dans le cadre d'un programme plus vaste d'auto-réhabilitation de l'habitat,

- le développement d'actions visant à l'amélioration des conditions de vie, en particulier par la rénovation de l'habitat, l'amélioration et l'entretien de l'espace public (traitement du ruissellement et collecte des déchets),

- le développement d'actions visant à créer des activités génératrices de ressources et créatrices d'emploi, avec la mise en place d'une structure de type chantiers d'insertion, le développement de la formation professionnelle pour les métiers du bâtiment et travaux publics (BTP),

- la diversification des ressources financières avec la recherche de financements nationaux roumains et européens, en particulier pour développer la dimension économique du projet avec la création d'une entreprise d'insertion,

- la contribution à la création d'un observatoire des besoins et des conditions de vie, en partenariat avec l'Université Lyon 2 et l'Université d'Oradea (Roumanie) pour mener des études et enquêtes dans le quartier et auprès des bénéficiaires du centre à des fins de production de connaissance.

Budget prévisionnel du programme d'actions 2016

Dépenses	Montant (en €)	Recettes	Montant (en €)
suivi et accompagnement du Centre social multifonctionnel	66 500	subventions d'exploitation publiques : - Métropole de Lyon - Commune de Tinca	50 000 10 000
programme d'actions pour l'amélioration des conditions de vie et de l'habitat	88 600	Fondation Abbé Pierre	100 000
observatoire des conditions de vie des populations précaires	9 900	fonds propres	5 000
Total	165 000	Total	165 000

Il est donc proposé au Conseil d'attribuer une subvention de fonctionnement d'un montant de 50 000 € au profit de l'association Villes en Transition - ITD Monde, dans le cadre du projet d'inclusion sociale des populations défavorisées de Tinca, pour l'année 2016 ;

Vu ledit dossier ;

Oùï l'avis de sa commission développement économique, numérique, insertion et emploi ;

DELIBERE

1° - Approuve :

a) - l'attribution d'une subvention de fonctionnement d'un montant de 50 000 € au profit de l'association Villes en Transition - ITD Monde, dans le cadre de la réalisation du projet en faveur de l'inclusion sociale des populations défavorisées de Tinca pour l'année 2016,

b) - la convention à passer entre la Métropole de Lyon et l'association Villes en Transition-ITD Monde définissant, notamment, les conditions d'utilisation de cette subvention.

2° - Autorise monsieur le Président à signer ladite convention.

3° - La dépense de fonctionnement sera imputée sur les crédits inscrits au budget principal - exercice 2016 - compte 6574 - fonction 048 - opération n° 0P02O2522.

Et ont signé les membres présents,
pour extrait conforme.

Reçu au contrôle de légalité le : 4 mai 2016.