

**Séance plénière
du Conseil de développement
du GRAND LYON**

29 mars 2011



Retours du SEPAL sur les
Contributions du Conseil de développement à
l'élaboration du SCoT

&

Présentation, débat et adoption
de la contribution du Conseil de développement sur les
Conditions d'acceptabilité et d'appropriation
citoyenne de la densité urbaine

Ordre du Jour

- 1 – Le SCoT, un important objet de travail du CdD
- 2 – Retours du SEPAL sur les contributions du CdD à l'élaboration du SCoT et association à sa mise en œuvre
- 3 – Présentation de la démarche de travail et de la contribution sur les conditions d'acceptabilité et d'appropriation citoyenne de la densité urbaine
- 4 – Echanges, débat et adoption de la contribution
- 5 – Rappel des messages issus de contributions antérieures du CdD

Un partenariat de travail entre le CdD et le SEPAL depuis 2007

Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs

A la demande du SEPAL, le CdD apporte depuis 2007 sa **contribution à l'élaboration du SCoT** sur un certain nombre de thèmes, et s'efforce de **relayer les préoccupations de la société civile.**

- ❖ Des **regards diversifiés mis en valeur** sur différents thèmes – interviews de membres du CdD disponibles sur le site internet du SEPAL



- ❖ Plusieurs **rendez-vous** ont eu lieu entre le **SEPAL et ses partenaires** (Agence d'urbanisme, IUL, etc.) **et le CdD** - participation du Président du CdD aux séances du bureau du SEPAL

Les contributions successives du CdD

Sur l'élaboration du SCoT ...

- Janvier 2007 - Contribution sur le **PADD (Projet d'aménagement et de développement durable)** du SCoT
- 2007-2008 – **3 forums en direction de partenaires extérieurs** : avec 80 jeunes, avec les CdD des territoires voisins, avec les professionnels de l'aménagement et de l'immobilier
- 2008-2009 – Contributions spécifiques pour la prise en compte du **sport et loisirs, de la culture** et du vieillissement dans le SCoT
- Juillet 2009 – Contribution sur le DOG (Document d'Orientation Général) intitulée « **Le SCoT, vecteur majeur d'une vision stratégique métropolitaine** »

... et sur sa mise en œuvre

- Avril 2010 – Contribution sur la mixité sociale intitulée : « **Penser et mettre en œuvre la mixité sociale comme outil du vivre ensemble** »
- Mai 2010 – Contribution sur l'agriculture périurbaine intitulée : « **Maintenir et soutenir l'agriculture périurbaine comme vecteur de développement d'une métropole lyonnaise durable** »
- Mars 2011 – Contribution sur l'acceptation et l'appropriation citoyenne des densités et qualité urbaines intitulée : « **Pour une approche citoyenne de la densité urbaine** »

Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs



Retours du SEPAL sur les contributions du CdD à l'élaboration du SCoT

Le choix d'une démarche « élaborante »

Un SCOT conçu pour être mise en œuvre



Un SCOT largement partagé



Un SCOT associant l'ensemble des acteurs de l'agglomération

- Les **Personnes Publiques Associées**
- Les **collectivités territoriales**,
- La **Société civile** (Acteurs économiques,

Associations, **Conseil de Développement**)



Le SCoT,
objet de travail



Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs

La perception de vos contributions



La prise en compte de vos contributions

De manière générale ...

Leur lecture a enrichi la réflexion des élus et des techniciens du Sepal en les questionnant sur le modèle de développement qu'ils étaient en train de construire

→ Sur certains points, elles ont **confirmé** leurs analyses et leurs options (la multipolarité et le vivre ensemble)

→ Sur d'autres points, elles ont **modifié** leurs approches en les précisant ou en les prolongeant (la place du sport, des loisirs et de la culture, l'importance du levier foncier pour la réussite des politiques publiques du logement)

Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs

La prise en compte de vos contributions

De manière spécifique ...

Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs

Poursuite de la
mise en œuvre
du SCoT

➔ **Des traductions concrètes dans l'écriture du DOG** mais limitées par la commande politique de conserver au SCOT un caractère stratégique

➔ **Sports et Loisirs** – Intégration d'une mesure d'accompagnement portant sur l'inventaire des équipements sportifs et rajout du réseau des Forts dans l'offre de loisirs de l'agglomération

➔ **Culture** – Ajout d'un paragraphe consacré à la culture en tant que composante du rayonnement de la métropole, d'une mesure d'accompagnement et d'un alinéa consacré au renforcement de l'offre culturelle au niveau des bassins de vie

La prise en compte de vos contributions

Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs

→ **Mixité sociale** – Intégration d'une mesure d'accompagnement portant sur l'élaboration d'une charte de la mixité sociale dont le contenu se rapproche des propositions formulées

→ **Développement économique** – Reprise de plusieurs propositions portant notamment sur :

- ✗ une place plus importante accordée à la question de l'emploi
- ✗ la proposition d'une logistique urbaine innovante
- ✗ la hiérarchisation des pôles d'enseignement supérieur
- ✗ le renforcement de l'écriture en matière de tourisme

→ **Transports** – Reprise de la proposition portant sur la réalisation d'un schéma modes doux ambitieux à l'échelle de l'agglomération

La prise en compte de vos contributions



→ Densité :

- Convergence globale autour de la notion de qualité urbaine comme contrepartie de la densité
- Traduction concrète dans le DOG des 3 premiers critères de votre grille :
 - ✗ qualité et proximité de la desserte TC
 - ✗ offre suffisante et adaptée de services de proximité
 - ✗ pénétration de la nature dans la ville

Votre association à la mise en œuvre du SCOT

⋮
Le SCoT,
objet de travail

⋮
Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs

→ **Le Sepal souhaite associer l'ensemble de ses partenaires à la mise en œuvre du SCOT**

→ **Le Conseil de Développement est en mesure d'aider le Sepal à relayer les messages du SCOT auprès d'un certain nombre de segments de la Société Civile susceptibles de constituer des repreneurs**

Ex : les professionnels de l'urbanisme à travers la tenue d'un forum n°2



Présentation du Projet de contribution

Pour une approche citoyenne de la densité urbaine

2009 : Saisine du SEPAL sur la densité urbaine

Dans le prolongement des réflexions conduites sur le SCOT à la demande du SEPAL → le Groupe de travail, s'est donc posé la question suivante :

Quelles sont les conditions d'acceptabilité et d'appropriation citoyenne de la densité urbaine ?

Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs



« Pour une approche citoyenne de la densité urbaine »

Un document court, outil pratique et synthétique d'appropriation de la perception citoyenne de la densité

Pour une approche citoyenne de la densité urbaine

Etapes de la démarche

Le SCoT,
objet de travail

Nov 2009 - Enquête CdD sur les perceptions citoyennes de la densité urbaine

Retours du
SEPAL

2010 - « **Tours des densités** » (accompagnés par l'Agence d'urbanisme)
Visites et rencontres, avec élus, professionnels, habitants en périurbain (mars),
et à Lyon Villeurbanne (novembre)

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs



2010/2011 - 6 réunions du Groupe de Travail (50-60 personnes)

29 mars 2011 : Présentation, débat et adoption en séance plénière

Pour une approche citoyenne de la densité urbaine

Messages forts du Conseil de développement

Les enjeux de la densité urbaine (et de la densification) :

- > Répondre aux **besoins de nouveaux logements** tout en combattant l'**étalement urbain**
- > Ne pas porter atteinte à la **ceinture verte de l'agglomération**, et plus généralement promouvoir la **ville durable**

À confronter avec ...

- > La **perception citoyenne** : complexe, souvent négative de l'idée de densité, objet de malentendus. Imaginaire maison individuelle // idéal de la ville des courtes distances
- > Enjeu : combiner *densité* + *qualité urbaine*

Critères d'acceptabilité et d'appropriation citoyenne de la densité :

- 1 - **Qualité et proximité de la desserte en transports en commun**
- 2 - **Une offre suffisante et adaptée des services de proximité**
- 3 - **La pénétration de la nature sous diverses formes**
- 4 - **Un paysage urbain attractif permettant des respirations et le respect des identités de quartiers**
- 5 - **Une attention particulière à la qualité des espaces de la vie urbaine**
- 6 - **Des espaces favorisant le « vivre ensemble »**

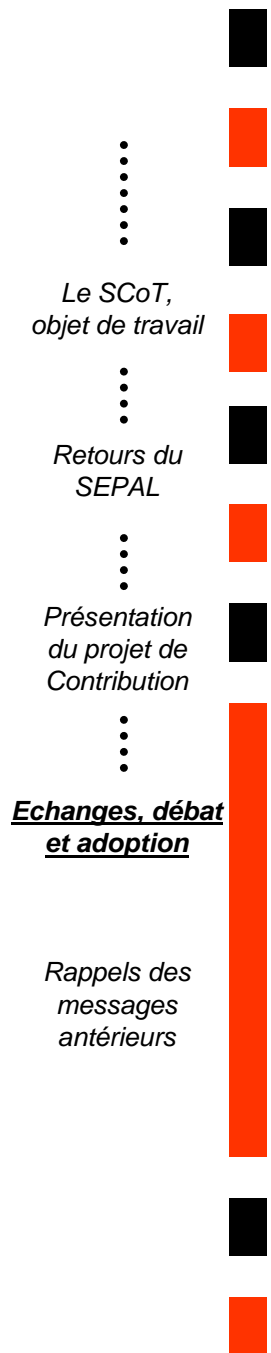
Le SCoT,
objet de travail

Retours du
SEPAL

Présentation
du projet de
Contribution

Echanges, débat
et adoption

Rappels des
messages
antérieurs



Echanges, débat et adoption



Rappel des messages antérieurs

Rappel des messages antérieurs du CdD

En 2010, le Conseil de développement a porté des messages forts pour la mise en œuvre du SCoT

Le SCoT,
objet de travail

Sur l'agriculture périurbaine :

Retours du
SEPAL

Mai 2010 « Maintenir et soutenir l'agriculture périurbaine comme vecteur de développement d'une métropole lyonnaise durable »

Présentation
du projet de
Contribution

Sur la mixité sociale :

Fabriquer la mixité mais la mixité n'est pas qu'une affaire de programmation immobilière

Echanges, débat
et adoption

Faire vivre la mixité ou comment réunir les conditions du « vivre ensemble ».

Rappels des
messages
antérieurs



Porter et diffuser les messages forts
du Conseil de développement

Mars 2011 : Réalisation d'une
Synthèse de la contribution du CdD sur la mixité