

**Séance plénière
du Conseil de développement
du GRAND LYON**

**en présence de M. Gérard Collomb
Président du Grand Lyon**

3 février 2011

Hommage à Jacques Moulinier

Jacques Moulinier



Ancien Vice-président du Grand Lyon en charge successivement de l'urbanisme, du développement économique et de la stratégie d'agglomération

Premier Président du Conseil de développement, de 2001 à 2004.

2001-2011

10 ans du Conseil de développement

La posture du Conseil de développement

Une instance participative, à l'échelle de l'agglomération, réunissant des membres de la **société civile organisée** et des **citoyens volontaires**

> 270 membres répartis en 6 collèges

Le Grand Lyon a fixé au Conseil de développement **trois missions principales**

> Participer à l'élaboration de la stratégie d'agglomération et des futures politiques communautaires

> Être force de proposition

> Être développeur de débat public

Des **principes éthiques** qui permettent son fonctionnement

> L'« indépendance dialoguante »

> Faire entendre la « petite musique » de la société civile

> L'éthique du débat interne

> L'exigence d'ouverture, etc.

2001-2011

10 ans du Conseil de développement

Le Conseil de développement du Grand Lyon, sa place dans le réseau national



Le Conseil de développement du Grand Lyon est à l'initiative de la création, en 2003, de la **Coordination Nationale des Conseils de développement**



Une publication en collaboration entre le CERTU et la Coordination nationale des CdD marque l'anniversaire des Conseils de développement

« **Dix ans de Conseils de développement : la société civile en mouvement** »



Déroulé de la séance

1 - Contributions récentes et messages forts du Conseil de développement du Grand Lyon en 2010

- > « Du blocage au déclic : chacun acteur et ensemble responsables, dès aujourd'hui, d'une métropole sobre en énergie et en carbone »
- > « Penser et mettre en œuvre la mixité sociale comme outil du vivre ensemble »
- > Pour une approche citoyenne de la densité

2 – Dialogue sur les perspectives entre M. le Président du Grand Lyon et M. le Président du Conseil de développement

- > Perspectives de sujets de travail du Conseil de développement
- > Relations entre le Conseil de développement et le Grand Lyon

3 - Echanges entre M. le Président du Grand Lyon et les membres du Conseil de développement

Contributions
Messages forts

Dialogue sur les
Perspectives

Echanges
Président du
Grand Lyon



Contributions
Messages forts



*Dialogue sur les
Perspectives*



*Echanges
Président du
Grand Lyon*



Rétrospective de 3 Contributions et des Messages forts du Conseil de développement

**« Du blocage au déclic :
chacun acteur et ensemble responsables,
dès aujourd'hui, d'une métropole sobre en énergie et en carbone »**

Mars 2009 : Saisine du Vice-président en charge du Plan Climat Energie

Contributions
Messages forts

Objets de la saisine : mobiliser la responsabilité citoyenne en complément et en appui des politiques publiques

- Quelles transformations des modes de se déplacer, d'habiter, de consommer, d'occuper ses loisirs, pour passer à une agglomération sobre en carbone ?
- Susciter et accompagner ces changements de comportements

Dialogue sur les Perspectives

Méthode / Calendrier :

13 réunions du Groupe Ressource du CDD (mars 2009 - juin 2010)

Forum Jeunes 25 mai 2010 « parole aux jeunes » sur le défi climatique

Un récit de « projection-fiction citoyenne » : « La métropole lyonnaise en 2050 : extraits de vies quotidiennes »

Adoption de la contribution en juin 2010

Participation de représentants du CdD à la Conférence Energie Climat, retours sur la prise en compte des propositions dans l'élaboration des scénarii et du plan d'action

*Echanges
Président du
Grand Lyon*

**« Du blocage au déclic :
chacun acteur et ensemble responsables,
dès aujourd'hui, d'une métropole sobre en énergie et en carbone »**

Capacités de remettre en cause comportements et modes de vie ?

Paradoxe entre une forte prise de conscience et un difficile passage à l'acte

Freins au changement, acceptabilité ou déclics variables selon citoyens :

- selon tranches d'âges (cf forum jeunes)
- selon niveau de revenu
- selon lieu de résidence (urbain ou périurbain, qualité de la desserte TC, etc.)

Messages forts du Conseil de développement

- > Travailler sur le passage à l'acte effectif
- > Les motivations environnementales ne sont pas le premier moteur de changement
- > Eviter le catastrophisme, combiner incitations et contraintes, créer un environnement social favorable aux changements
- > L'atteinte des objectifs nécessite des « scénarios de rupture »
- > Agir de façon différenciée selon les territoires et les publics
- > Nécessité d'une vision à long terme
- > Cohérence et exemplarité de l'institution publique
- > L'impératif d'équité sociale et territoriale
- > Expérimenter, innover, mesurer, évaluer

**Contributions
Messages forts**

*Dialogue sur les
Perspectives*

*Echanges
Président du
Grand Lyon*

« Penser et mettre en œuvre la mixité sociale comme outil du vivre ensemble »

⋮

*Contributions
Messages forts*

Septembre 2008 : Auto-saisine du Conseil de développement

Dans le prolongement des réflexions conduites sur le SCOT à la demande du SEPAL

⋮

*Dialogue sur les
Perspectives*

Etapas de travail

Compréhension du contexte grâce aux travaux initiés depuis 2006 (logement, discriminations, absents du débat public, etc.)

Analyse des moyens pour « fabriquer la mixité »

Identification de conditions pour « faire vivre la mixité »,
recueil de témoignages d'acteurs de terrain.

Elaboration collective de la contribution

*Echanges
Président du
Grand Lyon*

Méthode / Calendrier

Sept 2008 – Avril 2010 : 12 séances enrichies de nombreux échanges avec des acteurs de la mixité et des visites de lieux où la mixité est réelle

6 avril 2010 : Présentation, débat et adoption de la contribution en séance plénière

Février 2011 : Synthèse de la Contribution

« Penser et mettre en œuvre la mixité sociale comme outil du vivre ensemble »

Quelques messages forts du Conseil de développement

« Fabriquer » la mixité grâce à :

- > Une politique foncière ambitieuse
- > Une augmentation de l'offre de logements sociaux et très sociaux sur tout le territoire
- > Un partenariat public / privé organisant la mixité dans tous les types d'habitat et en s'appuyant sur la vocation sociale du parc privé

Mais la mixité sociale n'est pas qu'une affaire de programmation immobilière

« Faire vivre » la mixité : ou comment réunir les conditions du « vivre ensemble »

Recommandations appuyées sur des exemples concrets

- > Lutter contre les préjugés (*notamment image du logement social*)
- > Créer des conditions favorables au dialogue entre personnes et avec les institutions
- > Faire vivre la mixité dans une diversité de lieux, agir à différentes échelles,..
- > Donner les moyens de l'accompagnement social et humain en favorisant la médiation
- > « Faire avec » plutôt que « faire pour »
- > S'appuyer sur des projets valorisants où les citoyens sont acteurs
- > Construire le vivre ensemble dans la durée

*Contributions
Messages forts*

*Dialogue sur les
Perspectives*

*Echanges
Président du
Grand Lyon*

« Pour une approche citoyenne de la densité urbaine »

2009 : Saisine du SEPAL sur la densité urbaine

Dans le prolongement des réflexions conduites sur le SCOT à la demande du SEPAL

Le Groupe de travail s'est donc posé la question suivante : **Quelles sont les conditions d'acceptabilité et d'appropriation citoyenne de la densité urbaine ?**

Pour y répondre, le groupe de travail a choisi d'élaborer une « grille », outil pratique et synthétique d'appropriation de la perception citoyenne de la densité

Etapes de la démarche (non finalisée)

Enquête CdD sur les perceptions citoyennes de la densité urbaine nov 2009

« Tours des densités » : visites et rencontres avec élus, professionnels, habitants en périurbain (mars 2010), et à Lyon Villeurbanne (novembre 2010)

Accompagnement : Agence d'urbanisme / Sepal

6 réunions du Groupe de Travail (50-60 personnes)

30 mars 2011 : Présentation, débat et adoption en séance plénière

Contributions
Messages forts

Dialogue sur les
Perspectives

Echanges
Président du
Grand Lyon

« Pour une approche citoyenne de la densité urbaine »

Messages forts du Conseil de développement

Les enjeux de la densité urbaine (et de la densification) :

- > Répondre aux besoins de nouveaux logements tout en combattant l'étalement urbain
- > Ne pas porter atteinte à la ceinture verte de l'agglomération, et plus généralement promouvoir la ville durable

À confronter avec ...

- > La perception citoyenne : complexe, souvent négative de l'idée de densité, objet de malentendus. Imaginaire maison individuelle // idéal de la ville des courtes distances
- > Enjeu : combiner *densité* + *qualité urbaine*

Critères d'acceptabilité et d'appropriation citoyenne de la densité :

- 1 Qualité et proximité de la desserte en transports en commun
- 2 Une offre suffisante et adaptée des services de proximité
- 3 La pénétration de la nature sous diverses formes
- 4 Un paysage urbain attractif permettant des respirations et le respect des identités de quartiers
- 5 Une attention particulière à la qualité des espaces de la vie urbaine
- 6 Des espaces favorisant le vivre ensemble

Contributions
Messages forts

Dialogue sur les
Perspectives

Echanges
Président du
Grand Lyon



*Contributions
Messages forts*



*Dialogue sur les
Perspectives*



*Echanges
Président du
Grand Lyon*



Conseil de développement Perspectives

Perspectives de travail du Conseil de développement

Thématiques en cours ou à venir (*saisines, auto-saisines, veille..*) :

Planification (suites SCOT, PDU, PLU), traitement des déchets, habitat, politique de la ville, construction de la métropole, économie, la crise/ la précarité, le patrimoine...

Contributions
Messages forts

Focus et questions sur trois thématiques :

> Construction métropolitaine

Dynamique de l'inter-CdD (Saint-Etienne Métropole, Porte de l'Isère et Pays Viennois)

Quel accompagnement de la RUL et du G4 par la société civile?

Dialogue sur les
Perspectives

> Crise du logement

Actualiser l'alerte produite en 2008 par le CdD

Echanges
Président du
Grand Lyon

> Déplacements / Infrastructures

L'association de la société civile au suivi du PDU : quelle nouvelle étape ?

Attentes de la tenue d'une Séance d'Information-débat sur la cohérence des projets d'infrastructures à l'échelle de l'aire métropolitaine

Vers un renforcement du dialogue entre le CdD, les élus et l'institution communautaire

Marges de progrès :

> **Association plus systématique** des Vice-présidents en amont avec Formalisation des saisines

> **Formalisation du suivi des contributions et de leurs suites** : instruction des propositions et retours, inscription dans les processus délibératifs...

> **Renforcement des échanges avec les élus** : présentation annuelle en Bureau communautaire du programme de travail, rencontre du Président du Conseil de développement avec les groupes politiques, présentations des contributions en Commissions, Pôles et devant l'Assemblée communautaire, etc.

Quelle nouvelle étape en matière de participation citoyenne ?

- *Quelle mise en œuvre du chapitre du plan de mandat consacré au débat public, au dialogue et à l'engagement citoyen ?*
- *Qu'attendre d'un Acte II de la politique de participation citoyenne ?*

Contributions
Messages forts

Dialogue sur les
Perspectives

Echanges
Président du
Grand Lyon

L'Acte II de la politique de participation citoyenne du Grand Lyon

Objectif de « **faire mieux** » en 3 axes :

Contributions
Messages forts

> **Optimiser** : mieux anticiper, professionnaliser, rationaliser les démarches, mieux articuler les dispositifs de participation au processus décisionnel...

Dialogue sur les Perspectives

> **Approfondir** : décliner la Charte par champ d'action du Grand Lyon et par territoire, en la rendant davantage prescriptive

Echanges
Président du
Grand Lyon

> **Innover** : expérimenter de nouveaux outils, développer les potentialités du web 2.0

Démarche lancée avec les services et en élus



*Contributions
Messages forts*



*Dialogue sur les
Perspectives*



*Echanges
Président du
Grand Lyon*



Echanges

entre M. le Président du Grand Lyon
et les membres du Conseil de développement