

« Le SCOT, premier vecteur d'une vision stratégique métropolitaine »

Contribution du Conseil de développement sur le Document d'Orientations Générales du Schéma de Cohérence Territoriale.

Séance plénière du jeudi 9 juillet 2009

Contexte

- **Association du Conseil de développement aux travaux sur le SCOT depuis 2006:**
 - *Contribution sur le PADD en 2007*
 - *Contribution sur la culture dans le SCOT en 2008*
 - *Contribution sur le sport et les loisirs sportifs dans le SCOT 2008*
- **Saisine du SEPAL sur le DOG du SCOT le 5 mars 2009**
 - *Recueillir l'avis du Conseil de développement sur le projet de DOG*
 - *Intérêt pour la contribution du CdD sur la mise en œuvre du SCOT à travers l'organisation conjointe d'un deuxième forum avec les professionnels de l'urbanisme.*
 - *Appropriation du projet d'agglomération par un large cercle d'acteur via un travail de pédagogie sur l'agglomération.*

Méthodologie et étapes de travail (1)

- **Séance plénière de présentation le 19 mars 2009**
- **Constitution d'un groupe de travail d'une cinquantaine de personnes volontaires**
- **Première réunion du groupe de travail (28/04/09)**
Présentation par André CHASSIN, directeur du SEPAL, la carte de cohérence territoriale du DOG en illustrant les orientations générales du SCOT par des « coups de projecteur » sur certains territoires de l'agglomération.
- **Seconde réunion du groupe de travail (12/05/09) ,**
Discussion entre membres à propos des différents points à aborder dans le cadre de la contribution du Conseil de développement sur le DOG.

Méthodologie et étapes de travail (2)

- **Réunion inter-conseils de développement (13 mai 2009)**
Recueil des avis des Conseils de développement de Saint-Etienne Métropole, du Nord-Isère et du Pays Viennois sur la dimension métropolitaine du DOG du SCOT du Grand Lyon.
- **Troisième réunion du groupe de travail (02/05/09),**
Exposé puis débat, par différents rapporteurs, de la synthèse des remarques de la réunion du groupe de travail précédente et de la réunion inter-Conseils de développement du 13 mai.
- **Quatrième réunion du groupe de travail (17/06/09)**
Première approche des questions de densité - qualité urbaine dans le cadre de la mise en œuvre du SCOT".
- **Parallèlement, réunions d'un groupe de pilotage restreint permettant d'affiner la rédaction collective de la contribution**

Architecture de la contribution

1. Le nécessaire rappel de la vision métropolitaine.
2. Renforcer et clarifier le discours sur la multipolarité.
3. Pour une agglomération performante et équitable à la fois.
4. Culture, sport et tourisme : des thématiques qui doivent trouver pleinement leur place.
5. Une métropole plus durable : propositions de compléments.
6. Suites du SCOT et mise en œuvre.

1. Le nécessaire rappel de la vision métropolitaine.

- *Renforcer l'introduction du DOG sur la vision métropolitaine.*
- *Rappeler en « chapeau » des thématiques stratégiques du DOG quelques orientations métropolitaines fondatrices.*
- *Consolider le travail collectif à propos des «territoires à enjeux métropolitains» et des interfaces entre SCOT.*
- *La nécessité de construire une conscience citoyenne métropolitaine et de promouvoir des projets à visibilité métropolitaine.*
- *Nécessité de positionner également la métropole lyonnaise à d'autres échelles d'aménagement du territoire.*

2. Renforcer et clarifier le discours sur la multipolarité.

- *Clarifier la notion de pôle.*
- *Hiérarchiser les différents pôles*
- *Examiner en quoi d'autres orientations affichées par le SCOT peuvent favoriser ou contredire l'objectif de multipolarité.*

3. Pour une agglomération performante et équitable à la fois

3.1. Le développement économique

- ***La compétitivité est un objectif qui doit être complété par des orientations sur l'emploi et la solidarité.***
- ***Renforcer l'ambition sur certains nouveaux espaces à vocation économique.***
- ***Insister davantage sur les grandes mutations probables de l'appareil commercial.***
- ***Renforcer les propositions de logistique urbaine.***

3. Pour une agglomération performante et équitable à la fois

3.2 Les enjeux d'habitat et de mixité

- ***Insister davantage dans le DOG sur le besoin de logements très sociaux.***
- ***Mettre en place les conditions spatiales de la mixité : foncier, aménagement urbain, habitat, transports...***
- ***Intergénérationnel, logement étudiant et mixité : le DOG doit aussi veiller à éviter la ségrégation générationnelle.***

4. Culture, sport et tourisme : des thématiques qui doivent trouver pleinement leur place.

4.1. La culture

- *Enjeu d'une bonne desserte en transports en commun des équipements culturels importants.*
- *Une trame d'espaces publics ambitieuse laissant une plus grande place à la créativité artistique contemporaine.*
- *Développement de quartiers à forte image culturelle et artistique.*
- *Coopération et la mise en synergie des pôles culturels à l'échelle de la métropole.*

4. Culture, sport et tourisme : des thématiques qui doivent trouver pleinement leur place.

4.2. Sport et loisirs sportifs

- ***Etablir une carte des équipements de sports et loisirs sportifs.***
- ***Envisager la réhabilitation de friches industrielles pour réaliser de nouveaux équipements de sports et de loisirs.***
- ***Positionner les grands équipements sportifs au sein de pôles multifonctionnels pouvant rassembler plusieurs équipements métropolitains de manière à mutualiser les moyens en matière de desserte, de stationnement, et de mises en place de services notamment.***
- ***Etudier la possibilité de créer de nouveaux parcs pour désengorger les espaces existants.***

4. Culture, sport et tourisme : des thématiques qui doivent trouver pleinement leur place.

4.3. Le tourisme

- ***Diversifier davantage les principaux lieux d'accueil touristique.***
- ***Être attentif à l'accessibilité des espaces prestigieux d'accueil des manifestations internationales.***
- ***Développer les « circuits découverte » du patrimoine et du paysage.***
- ***Mettre en valeur, pour les visiteurs extérieurs, l'ensemble des fleuves et des berges, développement du tourisme fluvial par voie d'eau en créant davantage de terminaux fluviaux et en facilitant leur accès.***
- ***Être attentif à de nouvelles cibles de touristes possibles.***
- ***Préciser l'ambition du Schéma hôtelier.***

5. Une métropole plus durable : propositions de compléments.

5.1. Les espaces naturels et agricole

- ***Prioriser l'installation de cultures maraîchères dans la première ceinture verte de l'agglomération.***
- ***Mieux distinguer les terres "naturelles" des terres occupées par l'industrie agricole.***

5. Une métropole plus durable : propositions de compléments.

5.2. Densité, qualité urbaine et nature en ville

- *Les pages du DOG sur la densité devraient être accompagnées d'un message sur la diversité des formes urbaines contemporaines, en capacité de répondre, à densité donnée, à ces exigences qualitatives, et sur la nécessité de davantage innover.*
- *Promouvoir la nature dans la ville, accompagnement indispensable à la densité, et inviter les habitants à se réapproprier les espaces verts urbains.*

5. Une métropole plus durable : propositions de compléments.

5.3. Les Infrastructures routières

- ***Le Conseil de développement s'interroge sur les contradictions éventuelles entre la volonté de diminution des Gaz à Effet de Serre (GES) et le développement de nouvelles infrastructures.***
- ***La question du retraitement des boulevards urbains.***
- ***Promouvoir les modes de déplacement alternatifs à la voiture.***

5. Une métropole plus durable : propositions de compléments.

5.4. Les transports en commun

- ***Renforcer le message : « passer de l'étoile à la toile » avec la création de lignes en rocade desservant les différentes polarités.***

- ***Renforcer le maillage du réseau, les interconnexions, et sa gestion intégrée.***
 - ***Le réseau d'agglomération***
 - ***L'interconnexion des réseaux Ouest et Est de l'agglomération***
 - ***Le réseau de métro***
 - ***Le réseau de tramways***
 - ***Caractère urgent du système tarifaire intégré***

6. Suites du SCOT et mise en œuvre.

- ***Une territorialisation très souhaitable des prescriptions du SCOT.***
- ***Des études à engager pour préciser un certain nombre des orientations affichées par le SCOT.***
- ***Un SCOT qui doit afficher plus d'ambition en matière de politique foncière.***
- ***D'autres conditions incontournables à réunir pour réussir la mise en œuvre du SCOT, notamment en matière de gouvernance et de mobilisation des acteurs de la société civile.***
- ***Poursuite de l'implication de Conseil de développement sur certains chantiers concernant la mise en œuvre du SCOT.***

Perspectives concernant les chantiers du Conseil de développement.

- **Poursuite du travail sur la densité et la qualité urbaine:**
 - *Présentation de l'exploitation et de l'analyse que questionnaire*
 - *Organisation d'un forum largement ouvert sur ce thème*
- **Poursuite de la réflexion sur la mixité :**
 - *Conditions à réunir pour « fabriquer » et « faire vivre » la mixité à différentes échelles.*
- **Poursuite de la réflexion du CdD sur les scènes aval du SCOT : PLU...**
- **Lancement d'un chantier de travail à l'échelle métropolitaine sur l'identité métropolitaine du point de vue des citoyens** (*Groupe de travail inter-CdD,...*)
- **Accompagnement éventuel d'actions de mobilisation de la société civile à l'initiative du SEPAL** (*forums, débats publics...*)